

**SOUHRNNÝ AKČNÍ PLÁN
STRATEGIE RESTRUKTURALIZACE
ÚSTECKÉHO, MORAVSKOSLEZSKÉHO
A KARLOVARSKÉHO KRAJE
2020–2021**



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obsah

Úvod	2
Postup přípravy Akčního plánu.....	3
Struktura Akčního plánu.....	4
Závěr.....	10
Seznam tabulek.....	10
Přílohy.....	10

Úvod

Souhrnný akční plán Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje 2020 – 2021 (“ Akční plán”) je již čtvrtým realizačním dokumentem procesu, který je označován názvem RE:START. Jde přitom o vládní program hospodářské přeměny dlouhodobě ekonomicky a sociálně znevýhodněných regionů. K jeho realizaci se zavázala vláda ve spolupráci s dotčenými kraji. Je realizován na základě sady vládních usnesení a strategických dokumentů přijatých v letech 2015 – 2018.

Akční plán vychází z principů definovaných Strategickým rámcem hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje. Je souborem konkrétních opatření, jejichž realizaci vláda ukládá příslušným ministrům. Opatření mají charakter finanční podpory nebo systémových změn. Finanční prostředky skrze dotační programy uvolňují jednotlivá ministerstva/řídící orgány operačních programů.

Strategie RE:START představuje otevřený a veřejně diskutovaný proces restrukturalizace všech tří dotčených krajů se zapojením stovek aktérů, je řízen z úrovně vlády a podléhá pravidelnému vyhodnocování a aktualizaci pružně reagující na socioekonomický vývoj v dotčených krajích.

Díky tomu vláda i regiony získávají transparentní, systémový a dlouhodobý nástroj na řešení specifických problémů rozsáhlého území. Eliminuje se tím stav, kdy desítky regionálních subjektů předkládají individuální požadavky, které, jsou-li realizovány separátně, většinou nepodléhají hodnocení dopadů a často vyžadují přijímání nesystémových výjimek.

Takto vytvořený systém je pozitivně hodnocen také Evropskou komisí, která průběh naplňování strategie RE:START průběžně monitoruje a podporuje v rámci aktivit Platformy pro uhelné regiony v transformaci.

Na následujících stránkách je předkládán Akční plán 2020 – 2021, který navazuje na předchozí tři vládou schválené Souhrnné akční plány. Vyhodnocení jejich dosavadní realizace je pak předmětem dokumentu s názvem Zpráva o realizaci opatření Akčního plánu.



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Postup přípravy Akčního plánu

Postup přípravy akčního plánu byl konzultován s pracovními týmy a sekretariáty Regionálních stálých konferencí.

Národní výkonný tým RE:START zajistil sběr podnětů:

- elektronickým dotazníkem určeným pro odbornou veřejnost, jak na regionální, tak na národní úrovni včetně odpovědných ministerstev,
- prostřednictvím mediálních výzev určených široké veřejnosti,
- na základě osobních jednání s regionálními aktéry v rámci pracovních skupin a platform,
- výběrem opatření již popsanych ve Strategickém rámci nebo v zásobníku,
- výběrem opatření přímo navazujícím na již realizované úkoly z předchozích akčních plánů,
- revizí a návrhem na úpravu stávajících opatření, u nichž nebyla dosud realizace úspěšná.

Bylo zajištěno přes 44 námětů od odborné i laické veřejnosti, samospráv, škol, rezortů, firem i neziskových organizací formou sběru dat. Další podněty vzešly ze společného jednání RSK a tripartity. Tyto náměty byly posouzeny a tematicky sloučeny do podoby návrhů programů nebo systémových změn.

Dalším specifickým okruhem námětů byly konkrétní strategické projekty, které byly v území plánovány na základě jednotné metodiky vytvořené za tímto účelem. Tyto projekty svým zaměřením buď váží na opatření v předchozích Akčních plánech, nebo na základě potřeby jejich řešení byla navržena příslušná opatření právě do předkládaného 4. Akčního plánu pro rok 2020 - 2021. Přehled strategických a podpůrných projektů je uveden v příloze č. 4 Strategické projekty.

Následně proběhlo hodnocení všech námětů, výběr a rozpracování do podoby 10 opatření programové a systémové podpory. Jedná se v případě 4 opatření o aktualizaci opatření z předchozích Akčních plánů a u 6 se jedná o nová opatření. Tato opatření pokrývají většinu tematických pilířů Strategie hospodářské restrukturalizace ÚK, MSK a KVK. Tato opatření vzešla z potřeb regionů zjištěných při sběru dat, realizaci společných setkání regionálních stálých konferencí a zástupců tripartit. „Podrobný popis opatření Souhrnného akčního plánu Strategie restrukturalizace ÚK, MSK a KVK 2020 – 2021 viz příloha č. 2“ a doplňuje tabulku „Přehled opatření AP4 včetně finančních nároků“.

Návrh Akčního plánu bude v březnu 2020 projednán na společných jednáních Regionálních stálých konferencí a tripartit dotčených krajů viz příložené protokoly – příloha č. 1. Protokoly o jednání Regionálních stálých konferencí a tripartit dotčených krajů.

Předložený návrh je tedy výsledkem široké shody regionálních aktérů všech tří dotčených krajů a současně byl předjednán se zástupci příslušných rezortů.

V případě schválení budou navržená opatření realizována v letech 2020 – 2030. Uskutečnění všech opatření v uvedeném rozsahu představuje nárok na finanční prostředky v objemu 5428,5 mil Kč. Přičemž nekladou nároky na již schválený státní rozpočet pro rok 2020.

Tabulka 1 - Předpokládaný finanční rámec aktualizace 4. Akčního plánu

údaje v mil. Kč.		Nároky na resorty		ESIF
		Alokované	Zvýšené	
2020		0	0	0
2021	248,5	0	228,5	20



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

2022-2030	5 180	0	1 100	4 080
Celkem	5 428,5	0	1 328,5	4 100

Uvedené finanční nároky po roce 2021 budou nadále zpřesňovány dalšími akčními plány a analýzami absorpčních kapacit s cílem maximálně zefektivnit a zacílit vynaložené finanční prostředky. Témata (aktivity) Strategie hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje budou rovněž prosazována do dokumentů, kterými se bude vyjednávat programové období EU 2021 až 2028.

Struktura Akčního plánu

Akční plány jsou vždy rozděleny podle tematických pilířů Strategického rámce hospodářské restrukturalizace. V každém pilíři jsou opatření členěna podle strategických cílů, k nimž přispívají. Některá opatření mohou přispívat k více strategickým cílům či výjimečně také ke strategickým cílům více pilířů.

V případě předkládaného čtvrtého Akčního plánu byla pouze tři opatření navržena, jako regionálně specifické zbývající opatření jsou navržena jako nadregionální tedy taková, která jsou společná pro všechny tři strukturálně postižené regiony. Tato opatření mají zpravidla povahu programů, v nichž se jednotlivé subjekty budou ucházet o dotační podporu. V některých případech mají tato programová opatření povahu specifických výzev (v rámci již existujících plošných programů), které budou vyhlašovány pro strukturálně postižené regiony nebo budou zaměřeny na jejich specifické problémy. Všechna opatření mají jednotnou formu zpracování a následující strukturu:

- Úvodní části popisují návaznost na Strategický rámec hospodářské restrukturalizace a ukazují, k jakým změnám, které Strategický rámec plánuje, dané opatření přispívá.
- Další část obsahuje zdůvodnění daného opatření v socio-ekonomickém kontextu strukturálně postižených krajů, popis, jak bude dané opatření fungovat, jaké aktivity budou podporovány nebo realizovány a jakým způsobem, jaké má opatření cíle a jak navazuje/podmiňuje další opatření či programy.
- Ve třetí části jsou pak uváděny informace o časovém rámci, organizaci odpovědné za realizaci a základní informace o finančním rozsahu opatření.

Další řada opatření je zaměřena na zpracování studie či podkladů pro ověření technickoekonomické proveditelnosti těchto aktivit, ověření absorpčních kapacit atp. Indikátory v takovém případě ukazují, k čemu by měla vést realizace záměrů, které ze studie/podkladů vyplynou. Studie/podklady se budou vypracovávat z toho důvodu, že není zřejmé, zda-li předpokládané cíle lze navrhovanými aktivitami dosáhnout, a současně proto, aby se ověřily podmínky a parametry realizace. Jelikož teprve studie/podklady určí parametry zamýšlené intervence, může až zpracovaná studie a podklady sloužit jako podklad pro hodnocení dopadů a přínosů pro region, vč. dopadů na životní prostředí.

Dále při změnách stávajících či při tvorbě nových dotačních programů bude nezbytné, aby podpory poskytované z veřejných prostředků byly poskytovány v souladu s pravidly veřejné podpory, jak je definováno v článku 107(1) Smlouvy o fungování EU („SFEU“).

Každý rok je k datu 31. 5. předkládána vládě ČR aktualizace Akčního plánu Strategického rámce hospodářské restrukturalizace regionů Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského. Opatření jsou proto plánována jako víceletá s možností každoroční aktualizace.

Tabulka 2 – Přehled opatření AP4 včetně finančních nároků.

				Státní rozpočet doposud nealokované prostředky v mil. Kč			ESIF v mil. Kč			pozn.
				0	228,5	1 100	0	20	4 080	
č.opatření	Název opatření	gesce	Návrh usnesení	2020	2021	2022+	2020	2021	2022+	
IV. A.3.1	Podpora digitalizace a robotizace především malých a středních firem prostřednictvím outsourcovaných služeb výzkumu, vývoje a poradenství	MPO	Vláda ČR ukládá: ministři průmyslu a obchodu zohlednit podporu poradenství v oblasti digitalizace a robotizace v rámci OP TAK 2021-2027 formou specifického zvýhodnění strukturálně postižených regionů.		20			20	80	Nové opatření
IV. A.3.2	Rozvoj lázeňské infrastruktury a podpora lázeňství jako ekonomického odvětví v Karlovarském kraji	MŽP, MZ, MMR	Vláda ČR ukládá ministři životního prostředí, ministři zdravotnictví a ministryni pro místní rozvoj: a) Vyhodnotit stávající možnosti podpory ochrany zdrojů léčivých pramenů ze strany státu b) Na základě výstupu z úkolu a) uplatnit při přípravě návrhu rozpočtu na příslušné rozpočtové období finanční nároky spjaté s implementací tohoto opatření.							Nové opatření
IV.C.2.1	Specifická podpora výzkumu ve strukturálně postižených regionech	MŠMT	Vláda ČR ukládá: ministři školství, mládeže a tělovýchovy a) zvážit obsahové rozšíření plánovaného dotačního programu „Podpora výzkumu ve strukturálně znevýhodněných krajích na období 2021–2025“ s prioritními oblastmi Infrastruktura pro výzkumná							Aktualizace opatření Rozpočet uveden ve 2. Akčním plánu a již alokováno ve výhledu rozpočtu MŠMT ve výši 1 mld. Kč.



		ministři dopravy na základě výstupů studie proveditelnosti ze schváleného akčního plánu v roce 2017 - 2018 f) zajistit ve spolupráci s ministrem průmyslu a obchodu přípravu a realizaci opatření směřující k reálnému testování autonomních řídicích systémů v Ústeckém kraji, včetně dálnice D8, a to na základě výstupů studie proveditelnosti z opatření I.C.2.5 Souhrnného akčního plánu 2017 - 2018; g) zajistit finanční prostředky, zejména ze zdrojů SFDI, pro realizaci opatření k testování autonomních řídicích systémů v Ústeckém kraji, ve vazbě na výsledky studie proveditelnosti (opatření I. C.2.5); h) prověřit zapojení dálnice D8 do projektu C-Roads; i) podpořit přípravu projektů Horizon Europe se zapojením regionálních aktérů (zejména UJEP, ÚK, města Ústí nad Labem, FD ČVUT v Děčíně) s tematikou autonomní dopravy. Ministři průmyslu a obchodu, dopravy, životního prostředí, zdravotnictví a předsedovi Technologické agentury ČR: Upravit resortní programy výzkumu a vývoje a programy Technologické agentury ČR a implementovat je tak, aby umožnily vyhlášení regionálně a tematicky specifických veřejných soutěží pro zajištění realizace opatření zejména pro oblast rozvoje autonomní mobility pro projekty na území strukturálně postižených regionů.								
IV.D.2.1	Podpora modernizace výuky a obnovy a rozvoje materiálně-technického zázemí škol a školských zařízení	MMR	Vláda ČR ukládá: ministři pro místní rozvoj a ministru školství, mládeže a tělovýchovy: zohlednit problematiku rozvoje a zkvalitňování předškolního, základního a středního školství v novém programovém období						2 000	Aktualizace opatření



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

			2021 – 2027 a po projednání s partnery do připravovaných operačních programů zanést možnost specifického zvýhodnění projektů realizovaných na území strukturálně postižených regionů.							
IV.F.1.1	Zpracování technickoekonomických a analýz využitelnosti důlních děl v MSK	MPO	Vláda ČR ukládá: ministři průmyslu a obchodu zajistit zpracování podkladů pro technickoekonomické posouzení a vyhodnocení využitelnosti důlních děl v Moravskoslezském kraji.							Nové opatření Rozpočet bude předmětem jednání s MPO
IV.F.2.1	Demolice budov v sociálně vyloučených lokalitách – pokračování DT	MMR	Vláda ČR ukládá: ukládá ministryni pro místní rozvoj a) vyhlásit dotační titul Demolice v sociálně vyloučených lokalitách v období 2021-2023 ukládá ministryni pro místní rozvoj ve spolupráci s ministryní financí zajistit financování dotačního titulu v období 2021-2023 ve výši 100 mil. Kč ročně		100	200				Nové opatření
IV.F.2.2	Specifické brownfieldy pro přípravu studií využitelnosti	MMR	Vláda ČR schvaluje na základě doporučení ministryně pro místní rozvoj níže uvedené území, jako oprávněné žadatele, které mohou v následujících letech využít existující dotační podprogram „Tvorba studií a analýz možností využití vybraných brownfieldů“. Jedná se o specifické brownfieldy na území Karlovarského kraje: Na území Moravskoslezského kraje:..... Na území Ústeckého kraje:.....			6				Aktualizace opatření
IV.F.2.3.	Program na podporu občanské vybavenosti a obslužnosti obcí ve strukturálně postižených regionech	MMR	Vláda ČR ukládá: ministryni pro místní rozvoj a) Zacílit vybrané, existující dotační programy na podporu občanské vybavenosti a obslužnosti v obcích ve strukturálně postižených regionech nebo zapracovat specifické zvýhodnění pro tyto regiony.		100	900				Nové opatření

			ministryni pro místní rozvoj ve spolupráci s ministryní financí b) zajistit financování dotačního titulu ve výši 100 mil. Kč ročně po dobu trvání tohoto programu pro strukturálně postižené regiony.							
IV. G.1.1	Obnovení Slavkovské dráhy – studie proveditelnosti	MD	Vláda ČR ukládá: ministři dopravy ve spolupráci se Správou železnic, státní organizací zadat zpracování studie proveditelnosti obnovení Slavkovské dráhy s cílem navrhnout možnosti řešení a zdroje financování.		2,5					Nové opatření
IV.G.2.1	Podpora rozvoje digitalizace státní správy a samosprávy, digitalizace služeb pro občany regionů	MPO	Vláda ČR ukládá v návaznosti na strategii Digitální Česko: ministři průmyslu a obchodu a ministryni pro místní rozvoj ve spolupráci s ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a) rozšířit podporu budování vysokorychlostních datových sítí na území ÚK, MSK a KVK, b) podpořit budování 5G sítí na území ÚK, MSK a KVK, c) podpořit vznik a umístění vznikajících digitálních platform/HUB na území ÚK, MSK a KVK d) finanční podporu těchto aktivit zohlednit v rámci nového programovacího období 2021-2027 v rámci připravovaných operačních programů. Rozšířit podporu a budování bezpečné IT infrastruktury ve školách připojených k vysokorychlostním datovým sítím s ohledem na kybernetickou bezpečnost, automatizaci a digitalizaci spojenou s nástupem Průmyslu 4.0					0	2 000	Aktualizace opatření Rozpočet opatření je ještě předmětem diskuze předpoklad 1-2 mld. Kč Z ESIF

Závěr

Seznam tabulek

Tabulka 1 - Předpokládaný finanční rámec aktualizace 4. Akčního plánu	3
Tabulka 2 – Přehled opatření AP4 včetně finančních nároků.	5

Přílohy

- Příloha č. 1 – Protokoly o jednání Regionálních stálých konferencí a tripartit dotčených krajů
Příloha č. 2 – Podrobný popis opatření Souhrnného akčního plánu Strategie restrukturalizace
Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje
Příloha č. 3 - Strategické a podpůrné projekty krajů



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR